



Вълчи дол

Област Варна

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

СЪОБЩЕНИЕ:

Публикувано на 17.11.2021г.

Изработен е : Проект за изменение в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол
Приета с Решение № 55 /27.12.2019г. на Общински съвет Вълчи дол.

На основание чл.26,ал.3 и ал.4 от ЗНА, и във връзка с чл.77 от АПК и чл. 28 от ЗНА, можете в 30 дневен срок от публикуването на настоящето съобщение да депозирате писмени предложения, мнения и препоръки по представения проект на **за изменение в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол** в центъра за информационно обслужване на гражданите в сградата на Общината на адрес гр. Вълчи дол, пл. „Христо Ботев“ № 1, в рамките на работното време от 8.00 до 17.00 часа, както и на електронен адрес: **oba_valchidol@mail.bg.**

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ за изменение в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол

1. Причини, които налагат приемане на промените.

Съгласно чл.22 от ЗМДТ, законодателят е вменил изцяло в правомощията на Общинските съвети да определят размера на дължимия данък върху недвижимите имоти, в рамка между 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имотите. Основният текст от Наредбата, който предлагаме да бъде променен е текста на чл.17, като предлагаме Общински съвет да увеличи размера на ставките на данък върху недвижимите имоти. Към настоящият момент действащата ставка на същия, определена в досега действащата редакция на Наредбата за местните данъци на територията на Община Вълчи дол е в размер на 3,0 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. В абсолютна стойност на практика увеличението на размера на ДНИ не е толкова съществено, поради ниските данъчни оценки на имотите на физическите лица.

Основните ни мотиви за исканото увеличение са свързани с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличените значително разходни отговорности на общината. Като основни параметри могат да бъдат посочени : повишени разходни норми за електроенергия, вода, горива за отопление и за моторните превозни средства, повишени разходи за издръжка на персонала зает в местните дейности.

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани с увеличените разходи за издръжка на местните дейности, както по отношение на увеличените разходи за материална издръжка, така и на разходите за фонд работна заплата и социално осигуряване. Осигуряването на допълнителни средства е необходимо за издръжка на местните дейност, а именно:

- Във функция „Образование“-осигуряване на допълнителни средства в разходите за издръжка на детските градини ;
- Във функция „Здравеопазване“ – осигуряване на допълнителна материална издръжка в детска ясла;
- Във функция“Социално осигуряване, подпомагане и грижи“-увеличаване на средствата за издръжка на „Домашен социален патронаж“ за поддръжка на кухненския блок и транспорт за доставка към населените места от общината с цел разширяване на обхвата на дейност към хората в неравностойно положение и предлагане на по-качествена услуга;
- Във функция „Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда“ се предвижда поетапно увеличаване на средствата за поддържане на уличната мрежа, поддържане на зелени площи и осигуряване на достатъчно средства за улично осветление;
- Във функция „Почивно дело , култура, религиозни дейности и спорт“ осигуряване на допълнителни средства за поддръжка на спортните бази за създаване на по-добри условия за спорт, целенасочен към деца и подрастващи.

Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на средствата за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината , а и до ограничаване на нормалното изпълнение на местните дейности. Ефектът ще е крайно неблагоприятен, тъй като от една страна общината ще разполага с трудов ресурс, а от друга – той няма да

бъде обезпечен с материалните и други необходими разходи за извършване на дейностите.

Предвижданията в проектбюджета за 2022 година чрез увеличението на размера на ДНИ са да бъдат осигурени допълнително средства спрямо бюджета за 2021 година в размер на 70 000 лева при средна събираемост от 80 % .

Подхода за запазване на ниските данъчни ставки е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на населението и фирмите. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения- обществените ангажименти на общината за местните дейности , в т.ч. ремонти на улична пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др..

2. Цели, които се поставят :

Основна цел, която се поставя с приемането на изменението на Наредбата съвпада с причината - осигуряване на допълнителен ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване на платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на жителите на Община Вълчи дол, както и изпълнение на общинския план за развитие.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

За прилагане изменението в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на община Вълчи дол, респективно измененията на Наредбата не биха довели до увеличаване на разходите в засегнатата сфера на администриране на местните данъци.

4. Очаквани резултати от прилагането :

Очакваните резултати от изменението в Наредбата са увеличение на приходите от местни данъци. Финансовият ефект в лева върху приходите от данък върху недвижимите имоти, при приемане от Общински съвет-Вълчи дол на предложените размери е обобщен в следната таблица

Вид данък	Текуща ставка - промил	Текущ облог в лв.	Нова ставка - промил	Облог след увеличение в лв.	разлика от увеличение в лв.
ДНИ-облог жилищни имоти на физически и юридически лица	3 ‰	134 891	4 ‰	179 854	44 963
ДНИ-облог жилищни имоти на юридически лица	3 ‰	129 739	4 ‰	172 985	43 246

Общо:		264 630		352 839	88 209
-------	--	---------	--	---------	--------

Примери на извадени от партидите имоти представят сравнения при съответните предложени изменения:

ПРОГНОЗНИ ИЗЧИСЛЕНИЯ НА ДНИ ЗА 2022Г.						
	<i>имот</i>	<i>Местонахождение на имота</i>	<i>Данъчна оценка на имота</i>	<i>ДНИ 2021г.</i> 3 ‰	<i>ДНИ 2022г.</i> 4‰	<i>Разлика в лв.</i>
	1	2	3	4	5	6
1	Къща 138 кв.м. с дворно място 680кв.м. - основно жилище	Вълчи дол	5729	12.75лв.	16.98лв.	4.23
2	Къща 114 кв.м. с дворно място 2150кв.м.	Щипско	6455.7	18лв.	22.18лв.	4.18
3	Къща 113кв.м. с дворно място 1 550 кв.м.	Брестак	6689.8	20.07лв.	26.76лв.	6.69
4	Къща 120кв.м. с дворно място 1 030 кв.м.	Ген. Киселово	2879.3	7.67лв.	10.22лв.	2.55
5	Къща 120кв.м. с дворно място 500 кв.м. - основно жилище	Вълчи дол	3094.54	8.07лв.	10.78лв.	2.71
6	Апартамент 87.33 кв.м.- основно жилище	Вълчи дол	6717.8	10.08лв.	13.43лв.	3.35
7	Къща 277кв.м. с дворно място 930 кв.м.	Вълчи дол	9979.4	29.94лв.	39.92лв.	9.98
8	Производствено помещение 57кв.м. с дворно място 5195 кв.м.	Вълчи дол	12382.5	37.15лв.	49.53лв.	12.38

Предложеното увеличение на данъка е под максималното, което обосновава неговата социална поносимост. Съразмерно е и на увеличението на доходите на населението и на инфлацията.

Считам, че е закономерно, належащо и оправдано, повишаването на данъка върху недвижимите имоти, с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, навременни и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет, като създаде положителни промени за община Вълчи дол и на нейните жители.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол е подзаконов нормативен акт, който не противоречи на нормативните актове от по-висока степен. Съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е

предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и от европейските директиви свързани с тази материя.

Предвид изложените мотиви , предлагам Общински съвет - Вълчи дол да приеме следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет гр. Вълчи дол, на основание чл.21,ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.1, ал.1,т.1 и ал.2 от Закона за местните данъци и такси приема следното изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол, както следва:

§1. Чл.17 се изменя, като същият придобива следното съдържание:

„Чл.17. Размерът на данък върху недвижимите имоти се определя, в размер на 4.00 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.“

§2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2022г.

С уважение,

/п/

ПЕПА ПЕНЧЕВА

Вр.И.Д. КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ



Вълчи дол

Област Варна

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

Изх.№

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВЪЛЧИ ДОЛ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Пепа Пенчева - Вр.И.Д.Кмет на община Вълчи дол

Относно: Приемане на изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно чл.1,т.1 и ал.2 от Закона за местните данъци и такси Общински съвет изменя Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол.

На основание на чл.26, ал.2, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, проектът за изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол е публикуван на 17.11.2021г. на интернет страницата на община Вълчи дол и на информационното табло, с цел провеждане на обществени консултации. Прилагаме мотивите за необходимостта от изменението на Наредбата, формуляр за предварителна частична оценка на въздействието на акта, както и справка по чл.26, ал.5 от Закона за нормативните актове за постъпилите предложения и становища по проекта на документа.

Предвид гореизложеното предлагам Общински съвет да вземе следното

ПРОЕКТ!

РЕШЕНИЕ:

Общински съвет гр. Вълчи дол, на основание чл.21,ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл.1, ал.1,т.1 и ал.2 от Закона за местните данъци и такси приема следното изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Вълчи дол:

§1. Чл.17 се изменя, като същият придобива следното съдържание:

„Чл.17. Размерът на данък върху недвижимите имоти се определя, в размер на 4.00 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.“

§2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2022г.

ВНОСИТЕЛ,

/п/

ПЕПА ПЕНЧЕВА

Вр.И.Д. КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието

Институция:
Община Вълчи дол

Нормативен акт: Проект на
Наредба за изменение на
Наредбата за определяне на
размера на местните данъци
на територията на община
Вълчи дол

Дата: 17.11.2021г.

1. Дефиниране на проблема:

Съгласно чл.22 от ЗМДТ, законодателят е вменил изцяло в правомощията на Общинските съвети да определят размера на дължимия данък върху недвижимите имоти, в рамка между 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имотите. С изработеният проект на нормативен акт се предлага на Общински съвет Вълчи дол да увеличи действащият размер на данък върху недвижими имоти с цел привличане на допълнителен финансов ресурс за осъществяване на разходните политики, предвиждани в бюджет 2022 на община Вълчи дол.

1.1. Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване. Аргументи, които обосновават нормативната промяна.

Към настоящият момент действащата ставка на данък върху недвижимите имоти, определена в досега действащата редакция на Наредбата за местните данъци на територията на Община Вълчи дол е в размер на 3,0 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. В абсолютна стойност на практика увеличението на ДНИ за гражданите ще бъде незначително, произтичащо от ниските данъчни оценки на имотите на територията на Общината.

Основните ни мотиви за исканото увеличение са свързани с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличените значително разходни отговорности на Общината. Като основни примери могат да бъдат посочени: повишени разходни норми за електроенергия, вода, горива за отопление и за моторните превозни средства, повишени разходи за издръжка на персонала зает в местните дейности.

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани с увеличените разходи за издръжка на местните дейности, както по отношение на увеличените разходи за материална издръжка, така и на разходите за фонд работна заплата и социално осигуряване. Осигуряването на допълнителни средства е необходимо за издръжка на местните дейности, във всички бюджетни функции-

образование, здравеопазване, социално осигуряване, подпомагане и грижи, Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда, почивно дело, култура, религиозни дейности и спорт, икономически дейности и услуги, веществена издръжка на административните сгради.

Ако приходоизточниците останат без изменение в новата бюджетна година, ще има недостиг на средствата за издръжка, което ще доведе не само до липса на възможност за разширяване на дейностите по изброените функции на общината, а и до ограничаване на нормалното изпълнение на местните дейности. Ефектът ще е крайно неблагоприятен, тъй като от една страна общината ще разполага с трудов ресурс, а от друга – той няма да бъде обезпечен с материалните и други необходими разходи за извършване на дейностите.

Предвижданията в проектобюджета за 2022 година е чрез увеличението на размера на ДНИ са да бъдат осигурени допълнително средства спрямо бюджета за 2021 година в размер на 70 000 лева при средна събираемост от 80 %. Тези средства са крайно недостатъчни за покриване на гореизброените разходни отговорности, но размерът на данъчната тежест върху населението трябва да е социално поносима.

1.2. Описание на проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.

На първо място следва да се отбележи, че с оглед на спецификата на материята – местни данъци, следва да бъде изтъкнато следното съображение. По отношение на местни данъци и такси е налице законодателен подход, уреден преди всичко в Глава VII „Местно самоуправление и местна администрация“ от Конституцията на Република България. Законодателят се стреми да отчита обективно съществуващите на територията на Р.България разлики в социално-икономически аспект и поради това урежда бланкетно размера на дължимия данък, като последваща детайлизация и конкретизация на данъчната ставка е предоставена на отделните общински съвети.

Запазването на ниски данъчни ставки е имало своето основание, защото е способствало за запазване на относителна степен на част от генерираните доходи на населението и фирмите. В дългосрочен план обаче този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормалното функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очаква адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична пътна мрежа, поддръжка на социални и комунални дейности и др..

2. Цели:

Основна цел, която се поставя с приемането на изменението в Наредбата съвпада с причината – осигуряване на допълнителен

ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване на платежоспособността на Общината, и нормалното предоставяне на публични услуги на жителите на Община Вълчи дол, както и изпълнение на общинския план за развитие.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни от проекта за изменение в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол са гражданите и юридически лица – данъчно-задължени лица по ЗМДТ, както и самата община Вълчи дол, в чийто бюджет постъпват приходите от местните данъци.

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

При този вариант съществуващото положение се запазва без промяна. При него не се приемат измененията в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол. Няма да има социално напрежение сред населението, но и ще продължи да се увеличава касовият дефицит по бюджета на Общината.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

При този вариант ще бъде осигурено постигането на целите, а именно повишаване на приходите, включително за поддръжка или подобряване на съществуващата техническа и социална инфраструктура на територията на Общината.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

За община Вълчи дол: не осигуряване на допълнителен финансов ресурс за изпълнение на поетите разходни ангажименти.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

За данъчно-задължените лица- увеличение на данъчната тежест с 1.00 промил.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

По този вариант ще продължи да действа актуалната редакция на Наредбата. Това обстоятелство няма положителни въздействия по отношение на приходната част на бюджета на Общината, което автоматично рефлектира върху качеството на публичните блага ползвани от данъчно задължените лица.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Най-същественото положително въздействие на предлаганите промени в Наредбата се изразява най- вече, в така наречените икономически въздействия , чрез социална отговорност на населението към дейностите в

публичния сектор. При приемане от Общински съвет Вълчи дол на предложени нов размер на данъка върху недвижимите имоти, анализът от данъчната система на Община Вълчи дол показва, че ще бъдат засегнати 11 584 партиди на физическите лица и 420 партиди на юридическите лица.

Вид данък	Текуща ставка - промил	Текущ облог в лв.	Нова ставка - промил	Облог след увеличение в лв.	разлика от увеличение в лв.
ДНИ-облог жилищни имоти на физически и юридически лица	3 ‰	134 891	4‰	179 854	44 963
ДНИ-облог жилищни имоти на юридически лица	3 ‰	129 739	4‰	172 985	43 246
Общо:		264 630		352 839	88 209

7. Потенциални рискове:

Не са налице съществени потенциални рискове от приемането на предлаганите изменения в разпоредбите на Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол. Възможно е да се породи принципно несъгласие на населението с приходната политика на Общината, но това несъгласие ще е в резултат на провежданата данъчна политика и политика на доходите, като цяло в страната.

8.1. Административна тежест:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С предлаганата редакция на Наредбата се предлага увеличение на размера на данък върху недвижимите имоти, с който се облагат имотите на територията на община Вълчи дол.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия/МСП/?

- Актът засяга пряка МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка?

Да

Не

12.Обществени консултации: Най – важните въпроси за обществената консултация – срещи на заинтересованите страни:

Съгласно чл.26, ал. 4 изр. Първо от Закона за Нормативните актове, чрез настоящето публикуване, Община Вълчи дол предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите писмени предложения и становища по проект за изменение в Наредбата за определяне на местните данъци на територията на Община Вълчи дол, които могат да бъдат депозирани в деловодството на Община Вълчи дол, както и на електронен адрес: oba_valchidol@mail.bg

Срок на провеждане на обществени консултации : до 17.12.2021г., включително. Проектът за изменение в Наредбата е публикуван на интернет страницата и на информационното табло на Община Вълчи дол.

Чрез публикацията проектът на наредбата е предоставен на заинтересованите лица.

След края на обществените консултации и преди разглеждане на проекта за решение на Общински съвет Вълчи дол следва да се изготви обобщена справка на постъпилите предложения, като справката следва да включва анализ на резултатите от процеса на общественото консултиране.

Примерен график по процеса на провеждането на обществените консултации :

- 17.11.2021г. публикуване на всички документи , с оглед на които се провеждат обществените консултации на интернет страницата на община Вълчи дол;

-18.11.2021г. – 17.12.2021г. провеждане на писмени консултации (предложения и становища);

-18.12.2021г. публикуване на обобщена справка за постъпилите предложения, заедно с обосновка на неприетите предложения;

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

ПЕПА ПЕНЧЕВА

Вр.И.Д. КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪЛЧИ ДОЛ